

**Территориальные службы
примирения:
уникальный функционал и проблемы
статуса**

© Л.М. Карнозова, 2020

1. Проекты по Восстановительному правосудию (ВП) в России начались в 1997 г. (Общественный центр «Судебно-правовая реформа»).

2. Из программ восстановительного правосудия по уголовным делам выросла система реализации восстановительных практик, которые используются и в других сферах, где доминируют подходы, ориентированные на наказание, исключение, устрашение, стигматизацию и десубъективацию.

3. Восстановительные программы по криминальным/квазикриминальным, семейным и наиболее сложным случаям осуществляются в территориальных службах примирения (ТСП).

4. Уникальный неведомственный функционал деятельности ТСП и проблемы институционализации.

Что такое ТСП

Территориальная служба примирения (ТСП) – условное обозначение структуры, которая занимается проведением восстановительных программ на территории.

«Службой» может быть:

- отдельное структурное подразделение внутри учреждения/организации (например, психологического или иного центра в системе образования, соцзащиты, комитета по делам молодежи, НКО и др.), в функции которого входит проведение восстановительных программ;
 - учреждение/подразделение, которое занимается работой с несовершеннолетними правонарушителями, где восстановительные программы являются частью более широкого функционала;
 - сотрудник учреждения/организации со специфическим функционалом;
 - отдельная служба примирения.
- Разновидностью территориальных служб являются муниципальные службы примирения (МСП). Возможны и иные варианты.

Категории случаев, по которым в ТСП проводятся восстановительные программы с участием несовершеннолетних

Ситуации правонарушений н-л	Некриминальные ситуации
Преступления несовершеннолетних	Семейные конфликты/сложные/проблемные ситуации
Общественно опасные деяния несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности	Школьные конфликты/сложные/проблемные ситуации
Административные правонарушения несовершеннолетних, приведшие к причинению вреда	

Перспективные направления

- Восстановительные программы с воспитанниками закрытых учреждений для несовершеннолетних («мост через стену»): импульс для создания реальной системы вторичной профилактики.
- Восстановительные программы по делам о домашнем насилии, в том числе в отношении несовершеннолетних.

*Всероссийская ассоциация
Восстановительной медиации*

**НЕКОТОРЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ
О ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ,
ПРОВЕДЕННЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ
СЛУЖБАМИ ПРИМИРЕНИЯ**

Всероссийская ассоциация восстановительной медиации: ТСП в регионах

	2016	2017	2018	2019
Количество регионов	19	15	11	10
Количество служб	105	121	124	111
Количество заявок	3315	3819	2842	2909
Количество завершенных программ	1921	2252	1720	1565
Общее число участников завершенных программ	11185	15223	7128	6984
Количество регионов, где проводятся программы ВП по уголовным делам	9	9	7	5

Территориальные службы примирения: проблемы создания и устойчивости

- Отсутствие автономного статуса ТСП.
- Зависимость функционала ТСП (категории случаев) от принадлежности к тому или иному ведомству.
- Отсутствие рамочного федерального законодательства, легализующего программы восстановительного правосудия с участием правонарушителя и пострадавшего.
- ТСП создаются энтузиастами, с уходом которых службы зачастую ликвидируются.
- Проведение восстановительных программ не относится к основной деятельности специалистов.
- Маскировка деятельности под психологические и правовые консультации.
- Двойственность ситуации: одновременно требуется отчетность о деятельности служб примирения в связи с реализацией Национальной стратегии действий в интересах детей (2012-2017 гг.) и последующих документов.
- Формальное (бумажное) исполнение поручений по реализации положений Национальной стратегии действий в интересах детей и последующих документов без создания реальных условий для новой деятельности.
- Сложность институционализации деятельности ТСП – это проекция более общих проблем практики, управления, законодательных инноваций.

Доля заявок по источникам направления в общем количестве поступивших в ТСП в 2019 г.

№	Источники	Доля
1	КДНиЗП	24,9%
2	ОДН/ПДН	18,9%
3	Суды	18,5%
4	Органы предварительного расследования	16,7%
5	Обращения граждан	6,5%
6	Образовательные учреждения	5,0%
7	Иное	3,7%
8	Учреждения социальной защиты/социальные службы	2,8%
9	Органы опеки и попечительства	1,8%
10	Закрытые учреждения для несовершеннолетних правонарушителей (ВК, СУВУ, ЦВНСП)	0,7%
11	Уполномоченный по правам ребенка	0,6%
12	УИИ УФСИН России	0,0%

Программы ВП по правонарушениям несовершеннолетних

Показатели \ Годы	2016	2017	2018	2019
Количество заявок	2219	2476	2159	2031
Количество завершенных программ	972	1103	1178	896
Число несовершеннолетних правонарушителей	917	1059	1303	897
Число жертв (н-л и взрослых)	931	1100	1137	895
Число родителей/зак. предст. несовершеннолетних (правонарушителей и жертв)	1001	1330	1543	1256

Удельный вес заявок, от всех поступивших в ТСП

Ситуации правонарушений н-л (преступления; ООД н-л, не достигших возраста уголовной ответственности; адм. правонарушения и не достигшие возраста адм. ответственности)		Некриминальные ситуации (семейные и школьные конфликты и сложные/проблемные ситуации)	
2018	2019	2018	2019
76 %	70 %	24 %	30 %

Программы ВП по преступлениям несовершеннолетних

Показатели	Годы	2016	2017	2018	2019
Количество регионов, где проводятся программы ВП по уголовным делам		9	9	7	5
Количество заявок		1300	1372	1253	951
Количество завершенных программ		550	633	667	427
Число несовершеннолетних правонарушителей		511	605	676	430
Число потерпевших (н-л и взрослых)		500	657	651	432
Число родителей/зак. представителей несовершеннолетних (правонарушителей и потерпевших)		653	720	758	473

Структура судимости несовершеннолетних

(из обзора судебной статистики о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей в 2019 г.

http://www.cdep.ru/userimages/sudebnaya_statistika/2020/)

- Стабильно наибольший удельный вес в структуре судимости несовершеннолетних составляют осужденные, совершившие преступления в **возрасте 16–17 лет (68 %)**
- Доля **учащихся** в структуре судимости несовершеннолетних стабильно составляет **68,5 %**.
- Доля осужденных несовершеннолетних лиц, **которые не являлись учащимися и не работавших** на момент совершения преступления, - **28,6 %**.
- Воспитывались:
 - в полной семье – **44,5 %**
 - в семье с одним родителем - **45,9 %**,
 - вне семьи – **9,6%**.

Влияние программ ВП на совершение повторных преступлений

- Архангельская область (информация о совершении повторных преступлений подростками после программы примирения по уголовным делам собирается ежегодно по состоянию на апрель следующего года).

После проведенных по уголовным делам программ ВП совершили повторные преступления:

2016 г. - **9,09 %** (7 из 77 человек);

2017 г.- **6,3 %** (7 из 111 человек);

2018 г. - **5,6 %** (6 человек из 107).

- По данным УМВД России по Архангельской области в 2018 г. количество подростков, совершивших повторные преступления, (в целом, т.е. безотносительно к программам ВП) составил **25,3%**.

Обратная связь от участников восстановительных программ: что важно участникам

Процесс

- Право голоса, ощущение собственной значимости
- Атмосфера поддержки
- Возможность переосмыслить случившееся, разобраться в ситуации
- Диалог, взаимопонимание
- «Здесь не ругают»

Результат

- Восстановление отношений
- Разрешение ситуации
- Преодоление страха, чувства стыда, злости, напряжения
- Извлеченные уроки
- Компенсация ущерба

Обратная связь: общий смысл программ по заглаживанию вреда языком участников

Н-л правонарушители	Н-л пострадавшие	Пострадавшие взрослые	Родители правонарушителей	Родители н-л жертв
<p><i>Программа помогает разобраться и выяснить причину конфликта и примириться участникам.</i></p> <p><i>Примирение нужно для того чтобы ни у кого не осталось обид.</i></p> <p><i>Помогают примириться с другими людьми.</i></p>	<p><i>Потому что решать подобную ситуацию можно мирно.</i></p> <p><i>Это нужно для того, чтобы все высказать, понять и примириться.</i></p> <p><i>Ну, потому что решать подобную ситуацию можно мирно.</i></p>	<p><i>Совершенно другой подход к правонарушениям.</i></p> <p><i>Дети начинают понимать, что они натворили, есть возможность посмотреть им в глаза.</i></p> <p><i>Данная программа помогает не только несовершеннолетним, но и пострадавшим понять мотивы и простить.</i></p>	<p><i>Мы не одни</i></p> <p><i>Дочь задумалась о своем поведении</i></p> <p><i>Чтоб в дальнейшем не остаться враждующими людьми.</i></p> <p><i>Программа помогает понять, что натворили.</i></p>	<p><i>Примирение нужно, чтобы дети и родители в будущем могли нормально общаться.</i></p> <p><i>Она помогает понять и простить.</i></p> <p><i>Это было полезно и для моего ребенка.</i></p> <p><i>Получить хороший совет, помощь.</i></p>

Территориальные службы примирения: уникальный функционал

- Территориальные службы примирения (ТСП) выполняют в правовой, образовательной и социальной сфере функции, которые **не присущи никаким другим структурам.**

Содержание деятельности таких служб **не может быть отождествлено с каким-либо из известных видов деятельности** (социальная помощь, психологические или правовые консультации и пр.).

- «Целевым контингентом» при проведении восстановительных программ с несовершеннолетними являются **не только несовершеннолетние**; сюда относятся и взрослые, пострадавшие от правонарушений, семьи, социальное окружение.
- Правовое обеспечение проведения программ ВП состоит не только в обеспечении труда ведущих, но и в легализации возможности включения ВП в область работы с правонарушениями, т.е. в публично-правовую сферу, и координация взаимодействия с официальными институтами.

Что делать? – предварительные тезисы

В сфере управления: политика развития

- Важность институционализации ТСП как ключевого элемента региональных систем восстановительных практик.
- Стратегия институционализации:

Цели: не «повсеместное внедрение», а создание условий доступности: в том числе - рамочное законодательство.

Методы:

«доращивание» - использование имеющихся наработок в качестве базы и ресурса (методология и концептуализация восстановительного подхода, региональная практика, методики, программы подготовки специалистов, система мониторинга);

«межведомственные» рабочие группы должны действовать как **надведомственный механизм** формирования **новой области** (в том числе при разработке законодательства): **не межведомственная, а проблемно-ориентированная организация работ;**

изменение параметров организации работ: поддержка инновационной деятельности, а не бесконечные отчеты.

В содержании деятельности – «целевая группа»

- Дети, совершившие правонарушения, - это наши дети, а не дети «другого ведомства».
- Расширение границы возраста: переход к категории «молодые взрослые».
- Взрослые пострадавшие.

Перспективы

- Поддержка методологических разработок и научных исследований.
- Формирование комплексных научно-практических центров.

Карнозова Людмила Михайловна,

доцент кафедры юридической психологии и права
Московского государственного психолого-педагогического
университета,
доцент Департамента систем судопроизводства и уголовного
права Факультета права НИУ ВШЭ,
руководитель направления
«Программы восстановительного правосудия по уголовным
делам»

Общественного центра
«Судебно-правовая реформа»

karnozova@yandex.ru