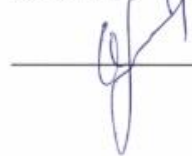


Утверждаю
Председатель комиссии, заместитель
Мэра Москвы в Правительстве
Москвы по вопросам социального
развития


Л.М. Печатников

ПРОТОКОЛ №01-15
заседания Московской городской межведомственной комиссии по
делам несовершеннолетних и защите их прав

от 15 апреля 2015г.

Присутствовали:

Члены комиссии: Печатников Л.М., Филиппова Н.П., Котов Ю.Б., Беровусов А.М., Бирюков В.А., Дзугаева А.З., Доброродный С.В., Зыков О.В., Иванов В.А., Коренкова Е.В., Павлов И.С., Павличук М.М., Пыжов А.Н., Филиппов В.Э.

Приглашенные: Абашина И.С., Барсукова Т.М., Бахчиева О.А., Бугаева Н.Ю., Вайснер Н.А., Воловик К.Е., Гащенко Д.А., Глазкова О.В., Григорьева Н.Н., Гримальская Ю.В., Деркач А.А., Журавлев П.М., Захаров Ю.Д., Колесников В.Г., Коткина Е.А., Котляров С.К., Минаева Е.В., Наркунене Л.Н., Погонин А.В., Полозков В.М., Промыслов В.Ю., Сеницын А.А., Стребейко О.Э., Тарасенко Ю.В., Ферман В.А., Фомищенко А.Б., Ховрин А.Ю., Цветоцкая И.Ц., Чеботарев С.С., Шигабетдинова Э.А., Шматков В.В.

Вопрос 1. «Об организации работы с детьми, находящимися в конфликте с Законом» (Барсукова Т.М., Котов Ю.Б., Цветоцкая И.Ц., Минаева Е.В., Наркунене Л.Н., Вайснер Н.А., Печатников Л.М.)

Комиссия постановляет:

1. Отметить положительный опыт работы ГБОУ специальной школы «Шанс» Департамента социальной защиты населения города Москвы по сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с Законом, в 2014г.

2. Утвердить Памятку для специалистов следственных органов по сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с Законом (приложение №1).

3. Утвердить Памятку для судов по сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с Законом (приложение №2).

4. Утвердить форму Индивидуальной программы сопровождения (приложение №3).

Принято единогласно.

Вопрос 2. «О мерах по реализации в городе Москве «Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно»

опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2014 года №1430-р» (Барсукова Т.М., Печатников Л.М., Котов Ю.Б., Глазкова О.В.)

Комиссия постановляет:

1. Создать на базе ГБОУ специальной школы «Шанс» Департамента социальной защиты населения города Москвы Городскую службу примирения.

2. Утвердить Положение о Городской службе примирения (приложение №4) и ввести его в действие с 01 мая 2015г.

3. Просить Общественный центр «Судебно-правовая реформа»:

3.1. Совместно с Институтом повышения квалификации социальных работников ДСЗН г. Москвы организовать подготовку специалистов для Городской службы примирения.

3.2. Осуществлять методическое сопровождение Городской службы примирения.

4. Департаменту образования города Москвы:

4.1. Провести в течение мая 2015г. информационную кампанию, направленную на популяризацию деятельности школьных служб примирения в структуре образовательных организаций.

4.2. Провести комплекс мероприятий для родительской общественности, направленный на повышение эффективности деятельности Комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

4.3. Проработать возможность и целесообразность создания на базе образовательных организаций **кустовых центров школьных служб примирения** (с учетом положительного опыта работы Центров психолого-медико-социального сопровождения) и до 01 июня 2015г. внести предложения председателю Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

4.4. До 01 июня 2015г. внести на утверждение Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Типовое положение о школьной службе примирения.

Принято единогласно.

Вопрос 3. «О результатах проведения в 2014г. медицинских осмотров детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Погонин А.В., Печатников Л.М., Филиппова Н.П.)

Комиссия постановляет:

1. Департаменту здравоохранения города Москвы во взаимодействии с Департаментом социальной защиты населения города Москвы, органами опеки, попечительства и патронажа в городе Москве продолжить проведение диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2. Территориальным органам опеки, попечительства и патронажа в городе Москве обеспечить контроль направления детей, принятых на семейные формы воспитания, в амбулаторно-поликлинические учреждения для проведения диспансеризации, а также контроль исполнения законными представителями

несовершеннолетних рекомендаций по обследованию и лечению детей, принятых на семейные формы воспитания.

Принято единогласно.

Вопрос 4. «Об организации деятельности вторых (двух) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территориях районов Люблино, Выхино-Жулебино, Текстильщики, Рязанский, Марьино (ЮВАО), Южное Бутово, Коньково, Теплый Стан, Академический, Ясенево (ЮЗАО), Бирюлево Восточное, Орехово Борисово Южное (ЮАО), Головинский, Ховрино, Восточное Дегунино, Западное Дегунино (САО), Гольяново, Ивановское, Вешняки, Перово, Новокосино, Новогиреево, Богородское, Косино-Ухтомское (ВАО), Кунцево, Ново-Переделкино, Можайский, Очаково-Матвеевское, Филевский парк (ЗАО), Бибирево, Отрадное (СВАО), Митино, Хорошево-Мневники (СЗАО)» (Котов Ю.Б., Печатников Л.М., Деркач А.А.)

Комиссия постановляет:

1. Признать утратившими силу с 01 июня 2015г. постановления Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о создании вторых комиссий на территориях районов Люблино, Выхино-Жулебино, Текстильщики, Рязанский, Марьино (ЮВАО), Южное Бутово, Коньково, Теплый Стан, Академический, Ясенево (ЮЗАО), Бирюлево Восточное, Орехово Борисово Южное (ЮАО), Восточное Дегунино, Западное Дегунино (САО), Гольяново, Ивановское, Вешняки, Перово, Новокосино, Новогиреево, Богородское, Косино-Ухтомское (ВАО), Кунцево, Ново-Переделкино, Можайский, Очаково-Матвеевское, Филевский парк (ЗАО), Бибирево, Отрадное (СВАО), Митино, Хорошево-Мневники (СЗАО)».

Считать необходимым при объединении комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав вышеназванных районов **сохранить по 3 штатные единицы** государственных служащих для обеспечения деятельности каждой из комиссий (ответственный секретарь комиссии, одна штатная единица – **не ниже** главного специалиста, инспектор комиссии, две – **не ниже** ведущего специалиста).

2. Управе района Солнцево, учитывая постановление Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 29.01.2014г. (протокол №01-14, вопрос 2, пункт 15), **сохранить 3 штатные единицы** государственных служащих для обеспечения деятельности районной комиссии.

3. Предложить Департаменту территориальных органов исполнительной власти города Москвы и Префектам ЮВАО, ЮЗАО, ЮАО, САО, ВАО, ЗАО, СВАО, СЗАО города Москвы скорректировать штатные расписания Управ названных районов города Москвы (пункты 1 и 2 настоящего постановления) с 01 июня 2015г. с учетом настоящего постановления.

4. Главам Управ вышеназванных районов (пункты 1 и 2 настоящего постановления) образовать новые составы районных комиссий с учетом настоящего постановления и **до 03 июня 2015г. направить их на согласование** председателю Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

5. Считать целесообразным сохранить по две комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав на территориях районов Головинский и Ховрино города Москвы (обеспечение деятельности осуществляет Администрация муниципального округа) в рамках выделенных субвенций и существующих штатных единиц.

Принято единогласно.

Вопрос 5 «О внесении изменений и дополнений в ранее принятые инструкции и регламенты» (Котов Ю.Б.)

Комиссия постановляет:

1. Изложить Инструкцию о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при розыске детей самовольно оставивших семьи, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных организаций с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, установлению причин и условий, способствующих побегам, утвержденную постановлением Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (приложение №4 к протоколу от 21.09.2011г. №01-11) **в новой редакции (приложение №5).**

2. Дополнить Регламент межведомственного взаимодействия в сфере выявления семейного неблагополучия и организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, утвержденный на заседании Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, протокол №01-14 от 29 января 2014г. (приложение №1, вопрос №1, пункт 6) **пунктами 3.1.6 и 3.1.7 в следующей редакции:**

«3.1.6. Районные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для организации единого банка данных таких детей и семей направляют сведения о детях и семьях, указанных в пунктах 1.5.1-1.5.4 настоящего Регламента в ГБОУ специальная школа «Шанс» (по факсу 8 (499) 723-59-00).

3.1.7. ГБОУ специальная школа «Шанс» передает информацию о случаях в Городской ресурсный центр поддержки семьи и детства «Отрадное» и Кризисный центр помощи женщинам и детям Департамента социальной защиты населения г. Москвы для дальнейшей работы с данной категорией несовершеннолетних».

3. В пункте 1.3 Регламента межведомственного взаимодействия в сфере выявления семейного неблагополучия и организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, утвержденный на заседании Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, протокол №01-14 от 29 января 2014г. (приложение №1, вопрос №1, пункт 6) понятие **семья, находящаяся в социально опасном положении, изложить в следующей редакции:**

- семья, находящаяся в социально-опасном положении - это семья, имеющая детей, **находящихся в социально-опасном положении, за исключением случаев, когда совершенное несовершеннолетним правонарушение, не связано с ненадлежащим исполнением родителями (законными представителями) своих обязанностей,** а также семья, где родители и или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию,

обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними».

Принято единогласно.

Контроль за исполнением поручений по настоящему протоколу возложить на ответственного секретаря Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав **Ю.Б. Котова**.

**Ответственный секретарь Московской
городской межведомственной комиссии
по делам несовершеннолетних и защите
их прав**

 **Ю.Б. Котов**

Утверждено
на заседании КДН и ЗП района
Постановление № _____
от «_____» _____ 20____ г.

ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
(период сопровождения)

ФИО несовершеннолетнего: _____

Дата рождения: _____

Адрес постоянного места жительства: _____

Паспортные данные (свид-во о рождении): _____

Когда и кем выдан: _____

Телефон (дом., раб., сот.): _____

Место учёбы: _____

Досуг (наименование учреждения, с какого времени посещает досуговое учреждение): _____

Зависимость (алкогольная, табачная, наркотическая, токсикомания): _____

Характеристика жилого помещения: _____

Ближайшие родственники: _____

Основание постановки на учет: _____

Задачи (по приоритетам)	Реабилитационные мероприятия	Сроки	Отметка об исполнении	Ответственный

Социальный педагог

Заведующая отделением реабилитации

Положение о Городской службе примирения

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет цели, задачи и организационную основу деятельности Городской службы примирения (далее – Городская служба примирения, ГСП).

1.2. Городская служба примирения является частью деятельности по социальному сопровождению несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, и направлением работы ГБОУ специальной школы «Шанс». Её сотрудниками являются специалисты школы «Шанс» - ведущие программ восстановительного правосудия. В работе службы принимают участие специалисты других учреждений и организаций г. Москвы, использующие в работе с несовершеннолетними восстановительные программы и включенные в данное положение.

1.3. Клиентами Городской службы примирения являются проживающие на территории г. Москвы несовершеннолетние, совершившие преступления, малолетние, совершившие общественно опасные деяния и не достигшие возраста уголовной ответственности, лица (вне зависимости от возраста), пострадавшие от преступлений несовершеннолетних а также члены семей несовершеннолетних, совершивших преступления, и пострадавших.

1.4. Городская служба примирения осуществляет свою деятельность на основании Конституции РФ; Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Федерального закона от 24.07.1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Российской Федерации; постановления пленума Верховного Суда РФ от 01 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних»; Национальной стратегии действий в интересах детей 2012-2017 гг., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года №761; Распоряжения Правительства РФ от 30 июля 2014 № 1430-р о Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации; Стандартов восстановительной медиации; настоящего Положения; протокола №03-14 заседания Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 26 ноября 2014 г.

2. Цели и задачи Городской службы примирения

2.1. Целью деятельности Городской службы примирения является содействие профилактике правонарушений и ресоциализации участников криминальных ситуаций на основе принципов восстановительного правосудия.

2.2. Задачами деятельности Городской службы примирения являются:

- проведение программ восстановительного правосудия по случаям правонарушений криминального характера, совершенных несовершеннолетними, а также проведение других восстановительных программ по случаям конфликтных ситуаций, в которых одной из сторон является несовершеннолетний (примирительные встречи по заглаживанию вреда, восстановительная медиация для урегулирования семейных отношений, семейная конференция, круг сообщества);

- отработка модели городской службы примирения как элемента службы социального сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом (службы пробации);

- мониторинг восстановительных программ, проведенных в рамках деятельности ГСП;

- отработка модели межведомственного взаимодействия учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части, касающейся работы с несовершеннолетними, совершившими правонарушения криминального характера;

- содействие распространению восстановительного подхода в обществе;

- разработка методических материалов по реализации восстановительного правосудия в г. Москве;

- консультации школьных служб примирения по работе с ситуациями криминальных конфликтов с участием несовершеннолетних.

3. Порядок формирования Городской службы примирения

3.1. Городская служба примирения создается на базе ГБОУ специальной школы «Шанс» на основании протокола №03-14 заседания Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 26 ноября 2014 г. и настоящего положения.

3.2. В состав Городской службы примирения входят:

- руководитель ГСП, который осуществляет общее руководство деятельностью службы, анализирует и определяет кадровый состав, организует деятельность, создает условия для работы ведущих восстановительных программ, выстраивает взаимодействие с заинтересованными учреждениями и ведомствами, ведет документацию по проведенным программам и собирает данные для мониторинга;

- специалисты ГБОУ «Шанс» - ведущие восстановительных программ, прошедшие специальную подготовку;

- специалисты иных учреждений и организаций г. Москвы, использующих восстановительные программы в работе с несовершеннолетними и входящих в состав ГСП;

- координаторы, обрабатывающие полученную информацию по случаям, направленным в ГСП.

3.3. Для работы в ГСП специалисты должны пройти подготовку по проведению восстановительных программ для разрешения конфликтных и криминальных ситуаций (в объёме не менее 72 часов).

4. Принципы деятельности Городской службы примирения

Деятельность Городской службы примирения основана на следующих принципах:

4.1. Принцип *добровольности участия сторон*, предполагающий обязательное согласие сторон на участие в восстановительной программе. Допускается, чтобы стороны конфликта или криминальной ситуации были направлены на предварительную встречу с ведущим (где проясняется ситуация случившегося и дается информация о восстановительной программе), но участие в последующих этапах программы добровольное.

4.2. Принцип *информированности*, в соответствии с которым ведущий обязан предоставить сторонам всю необходимую информацию о сути восстановительной программы, её процессе и возможных последствиях.

4.3. Принцип *конфиденциальности*, предполагающий обязательство специалистов Городской службы примирения не разглашать полученные в ходе программ сведения. Исключение составляет информация о возможном нанесении ущерба для жизни, здоровья и безопасности. Результаты проведённой восстановительной программы закрепляются в примирительном договоре, либо в протоколе о результатах встречи сторон и передаются сторонам, а также в инстанцию, откуда поступила информация о случае.

4.4. Принцип *нейтральности*, запрещающий ведущим восстановительных программ принимать сторону одного из участников программы. Нейтральность предполагает, что специалист Городской службы примирения является независимым посредником, помогающим сторонам самостоятельно найти решение конфликта.

4.5. Принцип *ответственности сторон и ведущего* программы, в соответствии с которым ведущий восстановительных программ отвечает за безопасность участников на встрече, соблюдение принципов и стандартов восстановительных программ. Ответственность за результат примирительной встречи несут стороны, участвующие в программе. Ведущий восстановительных программ контролирует выполнение договора.

4.6. Принцип *заглаживания вреда*, определяющий ответственность обидчика (правонарушителя) в заглаживании вреда, причинённого пострадавшему (для ситуации, где есть обидчик и жертва). Заглаживание вреда не ограничивается возмещением материального ущерба, а включает более широкий спектр восстановительных действий.

4.7. Принцип *самостоятельности*, предполагающий независимость и самостоятельность Городской службы примирения в выборе форм деятельности и организации процесса по проведению восстановительных программ.

5. Порядок работы Городской службы примирения

5.1. Городская служба примирения получает информацию о случаях правонарушений криминального характера, совершенных несовершеннолетними, из комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДН и ЗП), подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее ПДН ОВД), следственных подразделений ГСУ СК РФ по г. Москве, подразделений следствия и дознания МВД РФ по г. Москве, Управления Федеральной службы исполнения наказания (далее УФСИН), ФКУ Можайская Воспитательная колония УФСИН России по Московской области, судов общей юрисдикции г. Москвы, от сотрудников ГБОУ специальной школы «Шанс».

5.2. Программа восстановительного правосудия может проводиться как часть индивидуально ориентированной программы сопровождения несовершеннолетнего, в том числе, в ГБОУ специальной школе «Шанс».

5.3. Проведение восстановительных программ возможно как силами специалистов ГБОУ специальной школы «Шанс», так и силами специалистов иных учреждений, где созданы службы примирения, которые проводят восстановительные программы.

5.4. Специалисты Городской службы примирения в каждом конкретном случае самостоятельно принимают решение о возможности или невозможности проведения восстановительной программы.

5.5. В случае, если конфликтующие стороны не достигли возраста 18 лет, программа проводится с согласия родителей (законных представителей). В программе восстановительного правосудия могут принимать участие родители несовершеннолетних правонарушителей и пострадавших, а также другие лица по согласованию со сторонами.

5.6. Прежде, чем дать согласие на участие в программе, стороны должны быть проинформированы о своих правах, о сущности восстановительной программы и возможных юридических последствиях участия в ней.

5.7. Специалисты Городской службы примирения определяют сроки и этапы проведения программы в каждом отдельном случае, согласовывая это с участниками.

5.8. Если в процессе работы ведущий принимает решение о невозможности продолжения проведения восстановительной программы, то сторонам может быть предложена информация о других видах социально-психологического сопровождения, в том числе оказываемой специалистами ГБОУ специальная школа «Шанс».

5.9. Проведение восстановительных программ возможно как на территории ГБОУ специальной школы «Шанс», так и на территории иных учреждений и организаций, по согласованию со сторонами.

5.10. Если по итогам встречи стороны пришли к соглашению, достигнутые результаты, при согласии сторон, фиксируются в примирительном договоре.

5.11. Городская служба примирения имеет право предоставить копию примирительного договора и информацию о его выполнении для дополнительной характеристики личности нарушителя в уполномоченные инстанции.

5.12. Специалисты Городской службы примирения осуществляют контроль над выполнением обязательств, взятых на себя сторонами в примирительном договоре, но не несут ответственность за их выполнение. При возникновении проблем в выполнении обязательств, служба примирения помогает сторонам осознать причины трудностей и пути их преодоления.

5.13. По завершении проведения программы ведущий пишет отчет о проделанной работе в соответствии с принятой в ГСП формой.

5.14. Персональная информация, полученная в ходе проведения восстановительной программы, является конфиденциальной.

6. Категории случаев

6.1 Городская служба примирения проводит восстановительные программы по следующим категориям случаев:

- преступления, совершенные несовершеннолетними;
- общественно опасные деяния, совершенные несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности.

Если при анализе ситуации несовершеннолетнего правонарушителя выясняются проблемы семейного неблагополучия, проводится отдельная восстановительная программа по урегулированию семейных отношений.

7. Условия и юридические последствия проведения программ восстановительного правосудия

7.1. Программы восстановительного правосудия проводятся по случаям правонарушений криминального характера, где установлена пострадавшая/потерпевшая сторона (в том числе, юридическое лицо).

7.2. Возможность проведения программы не зависит от степени общественной опасности правонарушения.

7.3. Программы восстановительного правосудия по уголовным делам могут проводиться на любой стадии уголовного процесса, а также после вынесения судебного решения (обвинительного приговора либо постановления об освобождении от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям). Юридические последствия программ определяются законодательством Российской Федерации как юридические